



МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минсоцразвития Оренбургской области)

П Р И К А З

17.12.2021 № 456

г. Оренбург

Об утверждении Программы профилактики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

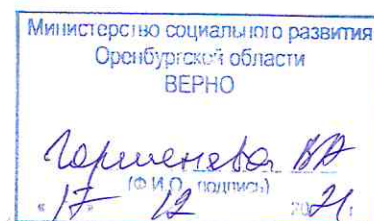
2. Отделу внутреннего финансового аудита, государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан (Тернова И.В.) обеспечить исполнение мероприятий Программы профилактики нарушений.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

4. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.

Министр

Е.А. Сладкова



Приложение
к проекту приказу
министерства социального
развития Оренбургской
области
от 17.12.2021 № 756

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального контроля (надзора) в
сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области
на 2022 год

Паспорт программы

Наименование программы	программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области на 2022 год (далее – Программа профилактики).
Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)	Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 284-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям».
Разработчик программы	Министерство социального развития Оренбургской области.
Цель программы	Проведение в отношении негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Оренбургской области (далее – контролируемые лица), комплекса

	<p>профилактических мероприятий в соответствии с перечнем профилактических мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Оренбургской области на 2022 год (далее соответственно – перечень профилактических мероприятий, обязательные требования), направленных на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Сроки реализации	Срок реализации - 2022 год.
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности министерства социального развития Оренбургской области.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение количества нарушений законодательства. 2. Уменьшение административной нагрузки подконтрольных субъектов. 3. Повышение качества предоставляемых услуг и уровня удовлетворенности граждан качеством и доступностью предоставляемых услуг.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области.

Министерство социального развития Оренбургской области является уполномоченным органом исполнительной власти области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области.

Ранее, реализация полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2020 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является проверка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Должностные лица, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор), при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными частью 2 статьи 29 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержден приказом министерства социального развития Оренбургской области.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) поставщиков социальных услуг, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;
- 2) результаты деятельности поставщиков социальных услуг, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) здания, помещения, территории, оборудование, устройства, материалы и другие объекты, которыми поставщики социальных услуг владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Получателями социальных услуг являются граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании, получающие социальные услуги в негосударственных организациях социального обслуживания.

В настоящее время в реестр поставщиков социальных услуг Оренбургской области входят 13 поставщиков социальных услуг, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю.

В соответствии с планами проведения проверок деятельности поставщиков социальных услуг, согласованными с прокуратурой Оренбургской области, в 2020 году проведена 1 государственная проверка, на 2021 год запланировано проведение 11 проверок. По результатам проведенной проверки выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

В связи с мерами по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), во исполнение Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945, Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», с 23.03.2020 по 31.12.2020 отменены проверки, которые отнесены к компетенции министерства социального развития Оренбургской области в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), и в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с планами проведения проверок деятельности поставщиков социальных услуг, согласованными с прокуратурой Оренбургской области, в 2021 году проведено 6 государственных проверок из общего числа запланированных, выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и изменением предмета регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан из ежегодного плана проведения министерством социального развития Оренбургской области на 2021 год плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было исключено 5 государственных проверок.

2. Основные цели и задачи реализации программы профилактики.

Основными целями Программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 3) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организаций профилактической работы;
- 4) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Периодичность проведения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – официальный сайт, сеть «Интернет»):	•	•
1.1.	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);	по мере принятия новых нормативно-правовых актов, по мере внесения изменений в нормативно-правовые акты в течение 2022 года.	•
1.2.	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере принятия новых нормативно-правовых актов, по мере внесения изменений в нормативно-правовые акты в течение 2022 года	•
1.3.	перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом	не позднее 01 января 2022 года, в случае принятия изменений в нормативно-правовые акты – в течение 2022 года	регионального

1	2	3	4
1	государственного контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;		
1.4.	руководства по соблюдению обязательных требований;	не позднее 01 января 2022 года, в случае принятия изменений в нормативно-правовые акты – в течение 2022 года	
1.5.	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;	не позднее 01 января 2022 года, в случае принятия изменений в нормативно-правовые акты – в течение 2022 года	
1.6.	перечня контролируемых лиц, учитываемых в рамках формирования Плана проверок, с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;	не позднее 01 января 2022 года, в случае принятия изменений в нормативно-правовые акты – в течение 2022 года	
1.7.	доклада о региональном государственном контроле (надзоре) за 2021 год.	не позднее 01 марта 2022 года	
2.	Поддержание в актуальном состоянии информации, размещенной на	постоянно	Атежева Н.В.

1	2	3	4
1	официальном сайте в сети «Интернет» в соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий.		
3.	Подготовка и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики за 2021 год.	не позднее 01 марта 2022 года	Тернова И.В.
4.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).	1 раз в полугодие	Тернова И.В.
5.	Объявление предостережений	постоянно	Тернова И.В.
6.	Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора).	постоянно	Тернова И.В. Атежева Н.В. Ханнанов З.А.
7.	Профилактический визит.	по необходимости, в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности.	Тернова И.В. Атежева Н.В. Ханнанов З.А.

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения требований законодательства, снижения количества однотипных и повторяющихся нарушений, формирования заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении законодательства.

Мероприятия по профилактике по итогам календарного года с учетом достижений целей Программы профилактики считаются выполненными при достижении целевых показателей, обозначенных в нижеприведенной таблице.

Оценка эффективности Программы профилактики осуществляется должностными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий, ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Итоги результатов размещаются на официальном сайте министерства социального развития Оренбургской области в сети Интернет.

Наименование показателя	Значение показателя	Проект показателей	
	2022 год	2023 год	2024 год
Полнота информации, размещенной на официальном сайте министерства социального развития Оренбургской области в сети «Интернет», поддержание ее в актуальном состоянии, в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	95%	95%	95%
Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведен комплекс профилактических мероприятий в общем количестве контролируемых лиц, %	60%	70%	80%