



МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

общественного совета
при министерстве социального развития Оренбургской области

от 30.05.2019

№ 2

Присутствовали:

- Пинигин Виктор Иванович – Председатель общественного совета, председатель Оренбургской областной общественной организации пенсионеров, инвалидов-ветеранов войн, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов
- Широкова Галина Николаевна – Заместитель председателя общественного Совета, Председатель ОГОО «Семейный очаг»

Члены общественного совета:

- Заровный Василий Иванович – Председатель ОРОО «Братство» инвалидов войны в Афганистане, боевых действий и военной травмы
- Исламова Анастасия Ивановна – Председатель ООООООИ «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»
- Кудакаев Ильфат Миниахметович – Председатель ОРООООИ «Всероссийское общество глухих»

Представители министерства социального развития Оренбургской области:
И.о.первого заместителя министра Торукало В.В.;
Секретарь общественного совета, начальник отдела формирования государственного задания (заказа) и взаимодействия с поставщиками социальных услуг Данилов А.Н.;

Представители профильных отделов министерства: Гридунова В.А., Казыгашева А.А., Передельская С.Р.

Повестка дня:

- 1) О деятельности системы социальной защиты населения в реализации национального проекта «Демография» на территории Оренбургской области;
- 2) О мерах поддержки при оказании услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с 2019 года;
- 3) О расширении круга льготников, имеющих право на реабилитацию в Центрах реабилитации инвалидов, расположенных на территории Оренбургской области – докладчик начальник отдела по реабилитации и социальной интеграции инвалидов Александра Анатольевна Казыгашева.

С вступительным словом выступила и.о первого заместителя министра социального развития Оренбургской области В.В.Торукало, отметила, что Совет работает третий год. Высокий уровень профессионализма всех членов общественного совета позволил совету стать основным ориентиром нашего министерства в определении проблемных вопросов, существующих в системе социальной защиты населения нашего региона, правильности выбранных решений и оценке нашей работы.

Общественной палатой Оренбургской области дана высокая оценка деятельности общественного совета при министерстве социального развития области. По результатам проведенного анализа отчетов и сводных показателей о работе Общественных советов при органах власти за 2018 год Решением Совета Общественной палаты Оренбургской области от 18.03.2019 № 15 деятельность общественного совета при министерстве социального развития области оценена в 9,8 балла. Из 24 ведомств, участвующих в рейтинговой оценке, баллы выше получили только два министерства (*Минфин – 12.05 балла и Минэкономразвития — 10.55 балла*).

Хотелось выразить слова благодарности Общественной палате Оренбургской области в лице ее председателя А.Г.Ивановой, за столь высокую оценку совместной работы членов общественного совета и специалистов министерства социального развития области.

По первому вопросу «О деятельности системы социальной защиты населения в реализации национального проекта «Демография» на территории Оренбургской области» слушали начальника отдела сопровождения государственных программ и сводной информации Светлана Рудольфовна Передельская, которая доложила, что в настоящее время главный вектор социально-экономического развития России определен указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основными целями социально-экономического развития страны являются:

- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);
- обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;
- снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;
- улучшение жилищных условий семей;
- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов.

Инструментами по достижению этих целей являются разработанные национальные проекты, каждый из которых подчинен отдельно взятому направлению развития России.

В этом году мы приступили к реализации национального проекта «Демография». Он состоит из 5 проектов.

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
- «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;

- «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»;
- «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»;
- «Создание для всех категорий и групп населения условий для условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва».

Министерство социального развития является координаторами двух региональных межведомственных проектов – «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение».

Основная цель первого проекта – увеличить к 2024 году суммарный коэффициент рождаемости до 1,909 детей на одну женщину. Это значит, что двухдетная семья должна стать нормой для Оренбуржья.

Коротко остановлюсь на задачах, которые стоят перед нашей системой. Проект «Финансовая поддержка семей с детьми» на 95% состоит из мероприятий, ответственность за реализацию которых лежит на органах социальной защиты населения.

Прежде всего, речь идёт о программах, которые были озвучены Президентом Российской Федерации осенью прошлого года. Это выплаты, стимулирующие меры, которые вошли в пакет законопроектов, принятых достаточно оперативно.

На социальные выплаты в 2019 году региональным бюджетом предусмотрено 1,6 млрд. рублей, из которых 700,0 млн. руб. составляют федеральные средства.

Это пособие на первого ребёнка до полутора лет семьям, у которых доходы ниже полутора прожиточных минимумов. На 21.06.2019 эта выплата уже предоставлена 5662 семьям.

Это также ежемесячная денежная выплата семьям, в которых родился третий или последующие дети до достижения ребенком возраста 3 лет на условиях софинансирования из федерального бюджета. Около 12 тысяч семей у нас уже её получают.

В рамках проекта получит свое развитие региональная система мер поддержки семей с детьми.

Прежде всего, это предоставление регионального материнского капитала. В этом году сертификат уже получили более 1700 семей. А распорядились средствами регионального материнского капитала в первом квартале более двух тысяч двухсот семей.

Развивается система предоставления единовременной материальной помощи семьям, в которых одновременно родились двое и более детей. Ежегодно эту выплату получают более 280 семей. На эти цели ежегодно из регионального бюджета выделяется 14,35 млн. руб. За пол года уже 122 семьям с двойняшками материальная помощь оказана.

Правительством области принят Закон, предусматривающий ряд изменений в правоотношения по предоставлению земельных участков. Одной из инноваций стало предоставление единовременной выплаты в размере 200,0 тысяч рублей

взамен земельного участка, которые семья сможет направить на решение вопроса улучшения жилищных условий – от погашения кредита до приобретения жилья. Благодаря реализации проекта повысится доступность экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием. Ежегодно будет выполнено не менее 1,0 тыс. циклов ЭКО за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования. В первом полугодии уже выполнено 696 циклов.

Вторая значимая цель национального проекта «Демография» – увеличить ожидаемую продолжительность здоровой жизни до 67 лет.

На ее достижение направлен второй региональный проект «Старшее поколение».

Он разрабатывался в контексте задач, связанных с увеличением продолжительности жизни. Этот проект рассчитан на то, чтобы, прежде всего, оказывать услуги пожилым гражданам – как социальные, так и медицинские, исходя из оценки их потребностей, – вне стационарных условий. То есть на дому, в привычных для них условиях.

В настоящее время разработан и проходит согласование проект межведомственного распоряжения министерств социального развития и здравоохранения «О реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в пилотных районах».

В 4 квартале этого года будут определены 3 пилотные территории, на базе которых в 2020 году будет создана эта межведомственная система. А к 2022 году долговременным уходом будут охвачены все нуждающиеся жители Оренбуржья. Координатором этой деятельности безусловно станут комплексные центры социального обслуживания населения.

Одной из основных задач проекта является совершенствование медицинской помощи людям предпенсионного и пенсионного возраста. На 2019 год запланировано профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, охватить не менее 24,4 процентов лиц старше трудоспособного возраста, а для 62,6 процентов провести диспансерное наблюдение. На сегодня эти показатели 14,6% и 22,6% соответственно.

К 2024 году в Оренбургской области будет сформирована гериатрическая служба. К концу 2019 года уровень госпитализации граждан соответствующего возраста на 10 тыс. населения должен составить 12,5 процентов. На сегодня он составляет – 7%.

Учитывая актуальность проблемы заболеваемости пневмонией и смертности от нее для лиц пожилого возраста с хроническими заболеваниями, в 2019 году планируется вакцинировать 1765 человек, проживающих в 15 организациях социального обслуживания. На эти цели из федерального бюджета выделено около 5 млн. рублей. На сегодня все организационные мероприятия проведены – подготовлено распоряжение, составлен график, заключено соглашение, состоялись конкурсные процедуры, вакцина поставлена. С 17.06.19 начато проведение вакцинации.

Одна из важных задач проекта – повышение доступности медицинской помощи для сельчан. С 2020 года предусмотрено проведение дополнительных скринингов не менее 90% лицам старше 65 лет, проживающим в сельской

местности, на выявление отдельных социально-значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения.

В 2019 году для доставки пожилых людей, проживающих в сельской местности, в медицинские организации проводится закупка автотранспорта. На приобретение не менее 26 автомобилей из федерального бюджета выделено 49,4 млн. рублей. Электронные аукционы проведены, началась поставка автомобилей в учреждения социального обслуживания.

Серьезные задачи стоят и перед органами труда и занятости. В рамках проекта переобучение и дополнительное профессиональное образование получают около пяти тысяч граждан, предпенсионного возраста. На этот год – это около 800 человек. Эти программы сейчас идут только за счёт региональных денег. С 2020 года они будут финансироваться по иной схеме, нежели субсидированием, которое раньше было предусмотрено. И это будет федеральное финансирование. К 2024 году количество прошедших переобучение достигнет практически пяти тысяч человек. На сегодня из 798 запланированных прошли обучение 395 человек.

И еще одно важное направление – развитие системы негосударственных организаций. В 2014 году в этом секторе доля участия некоммерческих организаций была нулевой. Сейчас удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, участвующих в предоставлении социальных услуг уже 16,2 процента.

За шесть лет мы должны довести эту долю до 19,1%. Министерством в этом направлении проводится информационно-методическая работа с негосударственным сектором.

Одним из важных компонентов проектной деятельности является информационная работа. Мы исходим из того, что потребуется очень серьёзно подходить к информационной кампании. Проектом предусмотрено обеспечить охват населения области СМИ, размещающими материалы на темы региональных проектов не менее 65% населения области и тираж периодических изданий не менее 15 тысяч экземпляров.

По второму вопросу повестки: «О мерах поддержки при оказании услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с 2019 года» слушали главного специалиста отдела методологии и организации представления мер социальной поддержки Валентину Анатольевну Гридунову, которая проинформировала, что в соответствии со статьей 30 Жилищного кодекса РФ и статьей 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», собственники помещений в многоквартирном доме, жилых домов, домовладений с 01.01.2019 обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее — ТКО), а также оплачивать услуги регионального оператора по утвержденным единым тарифам (на территории Оренбургской области определен региональный оператор по оказанию услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Природа»).

До 2019 года плата за обращение с твердыми коммунальными отходами не у всех граждан, проживающих в многоквартирных домах, выделялась в квитанциях как отдельная услуга, и входила в состав платы за содержание

жилого помещения, и рассчитывалась исходя из площади занимаемого жилого помещения.

По состоянию на 01.12.2018 мерой социальной поддержки в части оплаты услуги «сбор и вывоз ТБО» воспользовалось более 118 тысяч граждан льготных категорий, проживающих в индивидуальных и многоквартирных жилых домах (при предоставлении поставщиком услуг информации о начисленной сумме платы за данную услугу отдельной строкой).

С января 2019 года услуга по обращению с ТКО будет выделена в квитанциях для всех граждан, проживающих в многоквартирных домах, отдельной строкой и так как в соответствии с Жилищным кодексом РФ данная услуга (с 01.01.2016) является коммунальной, то право на компенсацию будут иметь все граждане льготных категорий, заключившие договора на оказание услуги с ООО «Природа», которым действующим законодательством предусмотрена льгота на коммунальные услуги (инвалиды, ветераны труда, реабилитированные лица, многодетные семьи и др., за исключением ветераном боевых действий, которым федеральным законом предусмотрена льгота только на жилищные услуги).

Компенсацию за данную услугу получают граждане льготных категорий, которым поставщиком услуг будет произведено начисление платы за сбор и вывоз ТКО:

1. размере 50% только на льготника гражданам следующих категорий:

Инвалиды 1, 2, 3 группы;

Инвалиды и участники ликвидации ЧАЭС, в Семипалатинске, ветераны подразделения особого риска, ПО «Маяк»;

Ветераны труда РФ (ветераны военной службы);

Ветераны труда Оренбургской области;

2. на льготника и членов семьи гражданам следующих категорий:

Инвалиды (участники) ВОВ, члены семей погибших (умерших) инвалидов (участников) ВОВ — 50% с учетом членов семьи;

Семьи с детьми — инвалидами — 50% с учетом членов семьи;

Многодетные семьи — 30% на всех членов семьи;

Реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий — 50% с учетом членов семьи

По третьему вопросу: «О расширении круга льготников, имеющих право на реабилитацию в Центрах реабилитации инвалидов, расположенных на территории Оренбургской области» слушали начальника отдела по реабилитации и социальной интеграции инвалидов Александру Анатольевну Казыгашеву, проинформировала, что реабилитация инвалидов важна не только сама по себе. Она важна как средство интеграции лиц с ограниченными возможностями в социум, как механизм создания равных возможностей инвалидам, для того, чтобы они могли быть социально востребованными.

Целью реабилитации являются восстановление социального статуса инвалида, достижение им материальной независимости и его социальная адаптация.

Классическими основными принципами реабилитации являются: как можно более раннее начало осуществления реабилитационных мероприятий,

непрерывность и поэтапность их проведения, системность и комплексность, индивидуальный подход.

Национальным стандартом Российской Федерации «Реабилитация инвалидов. Услуги по социальной реабилитации инвалидов» ГОСТ 54738-2011 утверждены услуги по социальной реабилитации, которые включают:

- социально-средовую реабилитацию;
- социально-психологическую реабилитацию;
- социально-педагогическую реабилитацию;
- социокультурную реабилитацию;
- социально-бытовую реабилитацию.

Потребность в получении бесплатного курса социальной реабилитации инвалидами имеется и обусловлена распространенностью инвалидности в нашем регионе. По данным Федерального реестра инвалидов по состоянию на 01.05.2019 года в области проживает 198 763 инвалида, из них 9 354 ребенка-инвалида. При этом инвалиды II и III группы составляют 55% и 34% от общего числа инвалидов старше 18 лет (102 827 чел. и 65 005 чел. соответственно). Практически каждый 10-11 житель области относится к категории «инвалид».

По данным государственной информационной системы «Банк данных по реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации (ИПРА)» Федерального бюро МСЭ в 2018 году поступило более 32 тыс.выписок из индивидуальных программ реабилитации или абилитации (ИПРА) с рекомендациями мероприятий социальной реабилитации, т.е. такое количество инвалидов нуждаются в получении услуг по социальной реабилитации, наиболее эффективная форма которой является стационарная. Мероприятия по социальной реабилитации рекомендованы реабилитологами бюро МСЭ 98,5% лицам, признанным инвалидами.

Предоставление инвалидам и детям-инвалидам реабилитационных услуг в 3-х государственных учреждениях социального обслуживания Оренбургской области (реабилитационных центрах для инвалидов) в рамках ИПРА осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Оренбургской области от 26.10.2012 года № 942-п «О предоставлении инвалидам и детям-инвалидам реабилитационных услуг в государственных учреждениях социального обслуживания Оренбургской области», от 31.10.2014 № 826-п. «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области». Курс реабилитации в стационарной форме социального обслуживания составляет 21 день.

К организациям, оказывающим реабилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам, относятся:

- государственное автономное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Реабилитационно-оздоровительный центр «Русь» (100 мест);
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Реабилитационный центр для инвалидов «Бодрость» в г. Медногорске (77 мест);
- государственное автономное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Реабилитационный центр «Проталинка» в г.Оренбурге

(30 мест).

В 2016 году получили бесплатный курс реабилитации 2334 инвалида и ребенка-инвалида, 697 сопровождающих, в 2017 году – 2276 инвалидов и детей-инвалидов, сопровождающих 676 человек, в 2018 году 2186 инвалидов и детей-инвалидов, сопровождающих 617 чел.

В 2018 году в реестр поставщиков социальных услуг Оренбургской области включены негосударственные организации, такие как ЧУСОН «Социально-оздоровительный центр (пансионат) «Марсово поле» и АНО «Спортивно-оздоровительный центр «Жемчужина бора» в Бузулукском районе.

В 2018 году организовано бесплатное предоставление курсов медико-социальной реабилитации инвалидам в целях реализации ИПРА за счет субсидии из областного бюджета в СОЦ (пансионате) «Марсово поле», в текущем году данная работа продолжена. В настоящее время организуются заезды для бесплатной реабилитации в АНО «Спортивно-оздоровительный центр «Жемчужина бора» в Бузулукском районе.

Учитывая высокую потребность, в декабре 2018 года внесены изменения в постановления Правительства от 30.10.2014 № 826-п и от 12.07.2006 № 242-п в части увеличения возраста инвалидов для направления в реабилитационные центры **до 70 лет** для получения бесплатного курса социальной реабилитации (ранее – инвалиды трудоспособного возраста, женщины до 55 лет, мужчины до 60 лет), а детей-инвалидов – начиная с **2-х** летнего возраста с сопровождающим лицом.

Принимая во внимание особую категорию граждан, которых направляют в реабилитационные центры, хотелось отметить, что в центрах созданы необходимые условия для беспрепятственного доступа инвалидам и маломобильным гражданам (оборудованы пандусы, имеются лестничные гусеничные мобильные подъемники, пристенные поручни, специальное подъемное устройство для инвалидов, передвигающихся на креслах-колясках (ГАУСО «Реабилитационно-оздоровительный центр «Русь» в Оренбургском районе), установлены адаптированные лифты в реабилитационных центрах «Бодрость» в г.Медногорске и в РОЦ «Русь», оборудованы поручнями санитарно-гигиенические комнаты и жилые комнаты, визуально-тактильными и голосовыми элементами для слабослышащих и слабовидящих инвалидов, обустроены комнаты на первых этажах для свободного размещения инвалидов-колясочников, имеются в наличии технические средства реабилитации для социально-бытовой адаптации, организовано сопровождение с помощью сотрудников центров).

Проводятся специализированные заезды в летний период для детей с онкогематологическими заболеваниями, гемофилией, сахарным диабетом, ДЦП, фенилкетонурией, аутизмом и синдромом Дауна на базе РОЦ «Русь» по типу «Мать и дитя», заезды «Мать и дитя» организованы с прошлого года в РЦ «Бодрость» в г.Медногорске.

В реабилитационных центрах для инвалидов проводятся мероприятия по социально-средовой адаптации (беседы и лекции по обучению жизненным навыкам, персональной сохранности, этике общения, о видах технических средств реабилитации и особенностях эксплуатации, выдача ТСР на период пребывания в центре и обучение их пользованием); по социально-психологической

реабилитации (психодиагностика и психокоррекция по авторским методикам, психологическое консультирование по заявленным проблемам); по социокультурной реабилитации (концерты, танцевальные вечера, конкурсы, спортивные соревнования, экскурсии, кружковая работа, вязание, лепка, ИЗО, бисероплетение и др.); по социально-медицинской реабилитации (аппаратная физиотерапия, водолечение, массаж, теплолечение, пелоидотерапия, ЛФК, диетотерапия, галокамера, бассейн, «сухой» бассейн и др.).

На базе реабилитационного центра для инвалидов «Бодрость» в г. Медногорске внедрена инновационная технология, имеющая социальную направленность в области психокоррекции детей-инвалидов, проект арт-терапии «Куклотерапия» (изготовление кукол, разработка сценария, участие в постановке спектаклей), которая получила высокую оценку со стороны как специалистов, работающих с детьми-инвалидами, так и со стороны родителей. Работает творческая мастерская «Бодрые бобрята» (изготовление различных изделий из дерева, фанеры).

С целью подготовки к самостоятельной жизни в ГАУСО «Реабилитационный центр «Проталинка» четвертый год подряд проводится обучение детей-инвалидов в автоклассе, оборудованном в рамках партнерского проекта «К движению без ограничений» (тренажеры, пособия и др.). Применяются уникальные методики – Бобат-терапия для детей с детским церебральным параличом, применение поляризованного света «Биоптрон», методика «Монтессори», организована работа школы по обучению навыкам ухода за детьми-инвалидами, социально-психологической поддержке, применению реабилитационных методик на дому.

Данная работа проводится в тесном сотрудничестве в медицинскими организациями и специалистами по медицинской реабилитации.

Работа по предоставлению социальной реабилитации инвалидам и детям-инвалидам продолжается, постоянно изучается положительный опыт регионов по данному направлению для активного внедрения.

Рассмотрев вопросы повестки дня, общественным советом при министерстве социального развития Оренбургской области, единогласно принято

РЕШЕНИЕ:

Рассмотрев вопросы повестки дня, общественным советом при министерстве социального развития Оренбургской области, принято решение:

По первому вопросу: «О деятельности системы социальной защиты населения в реализации национального проекта «Демография»:

- национальный проект «Демография» на территории Оренбургской области является одним из самых значимых направлений работы социального блока;

- в рамках региональных проектов «Финансовое обеспечение семей с детьми» и «Старшее поколение», направленных на достижение целей и показателей национального проекта «Демография», необходимо продолжить:

реализацию мероприятий региональных проектов в соответствии с компетенцией министерства социального развития области;

мониторинг показателей реализации региональных проектов.

По второму вопросу: «О мерах поддержки при оказании услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с 2019 года»:

- принять к сведению информацию о мерах социальной поддержки при оказании услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами реализованных с января 2019 года в Оренбургской области;

министерству социального развития области продолжить информирование и охват мерой социальной поддержки категорий «дети войны», «труженики тыла», «многодетные семьи», в отношении которых с 2019 года введены новые региональные меры поддержки на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По третьему вопросу: «О расширении круга льготников, имеющих право на реабилитацию в Центрах реабилитации инвалидов, расположенных на территории Оренбургской области»:

- принять к сведению информацию «О расширении круга льготников, имеющих право на реабилитацию в Центрах реабилитации инвалидов, расположенных на территории Оренбургской области»;

- министерству социального развития области продолжить работу по предоставлению реабилитационных услуг инвалидам и детям-инвалидам области, в том числе с привлечением негосударственных социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Поручить секретарю общественного совета А.Н.Данилову:

- подготовить и разместить на официальном сайте министерства социального развития Оренбургской области протокол заседания от 30.05.2019;

- направить материалы, подготовленные министерством социального развития области, членам общественного совета для размещения на сайтах общественных организаций.

Председатель общественного совета,
председатель ОООО пенсионеров,
инвалидов-ветеранов войн, труда,
Вооруженных сил и правоохранительных
органов

В.И.Пинигин

Секретарь общественного совета,
начальник отдела формирования
государственного задания (заказа)
и взаимодействия с поставщиками
социальных услуг

А.Н.Данилов