



МИНИСТЕРСТВО  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Минсоцразвития Оренбургской области)

П Р И К А З

19.12.23 № 904

г. Оренбург

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Оренбургской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Оренбургской области на 2024 год согласно приложению, к настоящему приказу.

2. Отделу контроля и внутреннего финансового аудита (Тернова И.В.) обеспечить исполнение мероприятий Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях

отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций  
отдыха детей и их оздоровления на территории Оренбургской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

4. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.

Министр



Е.А.Сладкова

Приложение  
к приказу министерства  
социального развития  
Оренбургской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального  
государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью  
и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления,  
содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на  
территории Оренбургской области на 2024 год**

**Паспорт программы**

|  |   |
|--|---|
| <b>Наименование программы</b>                                  | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Оренбургской области на 2024 год (далее – Программа профилактики).  |
| <b>Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)</b> | Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Оренбургской области.   |
| <b>Правовые основания разработки программы</b>                 | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;<br>Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям»;<br>Постановление Правительства Оренбургской области от 16.09.2021 № 809-пп «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой |

|                              |  |
|------------------------------|--|
|                              | <p>сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Оренбургской области».</p>   |
| <b>Разработчик программы</b> | <p>Министерство социального развития Оренбургской области (далее – Министерство).</p>  |
| <b>Цель программы</b>        | <p>Проведение в отношении контролируемых лиц комплекса профилактических мероприятий в соответствии с перечнем профилактических мероприятий на 2024 год направленных на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;</li> <li>- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</li> <li>- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</li> <li>- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</li> <li>- повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);</li> <li>- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора).</li> </ul> |
| <b>Задачи программы</b>      | <ol style="list-style-type: none"> <li>1) формирование правового поведения контролируемых лиц;</li> <li>2) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;</li> <li>3) выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;</li> <li>4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей, конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</li> <li>5) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной</li> </ol>  |

|   |  |
|---|--|
|   | <p>деятельности;</p> <p>б) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.</p>                                  |
| <b>Сроки реализации</b>                                   | 2024 год.  |
| <b>Источники финансирования</b>                           | В рамках текущего финансирования деятельности Министерства.  |
| <b>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</b> | <p>1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2) снижение количества нарушений обязательных требований;</p> <p>3) обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируруемыми лицами.</p> |

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Оренбургской области, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Программа профилактики разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» рассчитана на реализацию министерством социального развития Оренбургской области в 2024 году.

Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Оренбургской области (далее - Региональный государственный контроль (надзор)).

К субъектам контроля, на которых ориентирована Программа профилактики рисков, относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Оренбургской.

Министерство социального развития Оренбургской области является уполномоченным органом исполнительной власти области по осуществлению Регионального вида государственного контроля (надзора).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, порядок организации которых предусмотрен Федеральным законом № 248-ФЗ.

За период с 01.01.2023 по 29.09.2023 Министерством в отношении указанных контролируемых лиц контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Предметом Регионального государственного контроля (надзора) является проверка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Должностные лица, осуществляющие Региональный государственный контроль (надзор) пользуются правами, установленными частью 2 статьи 29 Федерального закона от 31.07.2002 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении Регионального государственного контроля (надзора) утвержден приказом министерства социального развития Оренбургской области.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности посредством проведения информирования, консультирования, обобщение правоприменительной практики, выдачи предостережений и профилактических визитов.

## **2. Основные цели и задачи реализации Программы профилактики.**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

5) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;

6) снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц.

Для достижения целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

1) формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

2) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

3) выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий, от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.



### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Форма мероприятия   | Наименование мероприятия  | Сроки исполнения  | Ожидаемый результат   | Ответственные лица   |
|-------|---|---|---|---|--|
| 1.    | Информирование  | <p>Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю</p> <p>Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства</p> <p>Размещение на официальном Министерстве и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством</p> | <p>По мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты</p> <p>По мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты</p> <p>По мере внесения изменений</p> | <p>Сайт Министерства содержит актуальную информацию</p> <p>Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства</p> <p>Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований</p> | <p>Хелик А.Г.</p> <p>Тернова И.В.<br/>Хелик А.Г.</p> <p>Хелик А.Г.</p> |
| 2.    | Обобщение правоприменительной практики                                    | <p>Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте</p> <p>Формирование и размещение на официальном сайте Министерства Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности</p>  | <p>Постоянно</p> <p>01.03.2025</p>  | <p>Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности</p> <p>Размещение на официальном сайте Министерства обзора правоприменительной практики</p>   | <p>Хелик А.Г.</p> <p>Тернова И.В.<br/>Атежева Н.В.<br/>Хелик А.Г.</p>  |
| 3     | Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | <p>Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере</p>   | <p>По мере получения сведений о признаках нарушений</p>   | <p>Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований</p>   | <p>Тернова И.В.</p>  |

| № п/п | Форма мероприятия   | Наименование мероприятия  | Сроки исполнения  | Ожидаемый результат   | Ответственные лица                         |
|-------|---|---|---|---|--|
| 4     | Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований | Проведение консультаций (видео-конференц-связь, телефон) контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований  | По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц                  | Тернова И.В.<br>Атежева Н.В.<br>Хелик А.Г. |
|       |   | Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования  | По мере необходимости   | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц                  | Тернова И.В.<br>Атежева Н.В.<br>Хелик А.Г. |
|       |   | Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий | По мере необходимости   | Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц                  | Тернова И.В.<br>Атежева Н.В.<br>Хелик А.Г. |
|       |   | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц  | Ежеквартально   | Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц | Тернова И.В.<br>Атежева Н.В.<br>Хелик А.Г. |

#### 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения Программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий;
- 2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- 3) доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц).

Непосредственные результаты:

- 1) информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте Министерства:

правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора);

Программы профилактики и сведения об ее реализации;

руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

обобщенной правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

иных материалов;

- 2) обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

Показатели эффективности:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) на период 2024 год:

| № п/п | Наименование показателей  | Базовый показатель (2023 год), % | 2024 год, % |
|-------|---|----------------------------------|-------------|
| 1     | Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных.   | X                                | 100         |
| 2     | Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА).  | 100                              | 100         |
| 3     | Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведен комплекс профилактических мероприятий в общем количестве контролируемых лиц запланированных в отчетном периоде, % | 100                              | 100         |