

Утвержден протоколом заседания  
Комиссии по внутреннему контролю за  
соблюдением соответствия деятельности  
министерства социального развития  
Оренбургской области требованиям  
антимонопольного законодательства  
Российской Федерации  
от «14» декабря 2019 г. № 1

Доклад об организации и внедрении системы внутреннего обеспечения  
соответствия деятельности министерства социального развития Оренбургской  
области требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации  
за 2019 год

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом.

Пунктом 7 Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 определено высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации активизировать работу по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 27.02.2019 № 85-ук «О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области» и руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р в министерстве социального развития Оренбургской области (далее - Министерство) была создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

Целями антимонопольного комплаенса являются:

- 1) обеспечение соответствия деятельности органа исполнительной власти требованиям антимонопольного законодательства;
- 2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности органа исполнительной власти.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- 1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности органа исполнительной власти требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в органе исполнительной власти антимонопольного законодательства.

Термины, используемые в системе внутреннего обеспечения соответствия деятельности министерства социального развития Оренбургской области, означают следующее:

- «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданской кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- «антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

- «доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса и его функционировании;

- «коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции органом исполнительной власти;

- «риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

- «уполномоченное подразделение – подразделение органа исполнительной власти, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Министерством социального развития Оренбургской области в 2019 году проводилась поэтапная разработка и внедрение системы антимонопольного комплаенса в соответствии с методическими письмами и рекомендациями Федеральной Антимонопольной службы Российской Федерации и ее территориальных органов.

В целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в министерстве социального развития Оренбургской области принято Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, Положение о комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Министерства требованиям

антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержден состав комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (приказ министерства социального развития Оренбургской области от 28.03.2019 № 237).

Последующим приказом Министерства от 25.04.2019 № 300 «О внесении изменений в приказ министерства социального развития Оренбургской области от 28.03.2019 № 237» были внесены изменения в части состава членов комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Приказом от 28.11.2019 № 716 министерства социального развития Оренбургской области были утверждены карта комплаенс-рисков и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации на 2020 год.

Приказом от 04.12.2019 № 726 Министерства были утверждены ключевые показатели эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также методика их расчета.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для министерства в целом являются:

1. коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства по сравнению с 2017 годом;
2. доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
3. доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.
4. доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Министерства проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 2 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- анализ нормативных правовых актов министерства;
- анализ проектов нормативных правовых актов Министерства по направлениям деятельности структурных подразделений;
- мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Нормативные правовые акты Министерства, в которых ФАС России и УФАС России по Оренбургской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в министерстве социального развития Оренбургской области отсутствуют.

Мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности Министерства факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Кроме того, по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерством сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Отделом по управлению государственными затратами (закупками) министерства социального развития Оренбургской области произведен расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса за период 2018-2019 гг. (Приложение 1), который позволяет оценить уровень риска нарушения антимонопольного законодательства Министерством, как низкий.

Таким образом, нарушений антимонопольного законодательства министерством социального развития Оренбургской области за 2019 год не выявлено.

Работа по совершенствованию системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности министерства социального развития Оренбургской области требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации будет продолжена.

Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного  
комплаенса министерства социального развития Оренбургской области  
за 2019 год

1. коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства по сравнению с 2017 годом:

$$КСН = \frac{КН(2017)}{КН(2019)} = \frac{0}{0} = 0$$

2. доля проектов нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Д(пнпа) = \frac{Д(пнпа)}{КН(оп)} = \frac{0}{0} = 0$$

3. доля нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Д(нпа) = \frac{Д(нпа)}{КН(оп)} = \frac{0}{0} = 0$$

4. доля сотрудников министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

$$ДС(м) = \frac{КС(м)}{КС(общ)} = \frac{7}{21} = 0,33$$