



**МИНИСТЕРСТВО  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Минсоцразвития Оренбургской области)**

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006  
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89  
<http://msr.orb.ru>, e-mail: [szn@mail.orb.ru](mailto:szn@mail.orb.ru)

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

23.08.2021 ~ 09/4947

Директорам организаций,  
подведомственных  
министерству социального развития  
Оренбургской области

Уважаемые коллеги!

В адрес министерства социального развития Оренбургской области поступил Обзор результатов мониторинга деятельности по профилактике коррупционных нарушений и оценки ее эффективности в органах исполнительной власти Оренбургской области от комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области № 47/8-526 от 10 августа 2021 года.

Направляем в Ваш адрес настоящий обзор с изложенными типовыми ситуациями нарушений для изучения и принятия мер в рамках своей компетенции, особенно просим обратить внимание на неукоснительное исполнение поручений в части:

актуализации правовых актов учреждения;

принятия мер по исключению конфликта интересов, в том числе при наличии подчиненности и (или) подконтрольности между лицами, находящимися в близком родстве или свойстве;

исполнения положений статьи 13.3. Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

исполнения требований Минтруда России, поручений министерства социального развития Оренбургской области;

реализации статьи 60.1 ТК РФ;

информационного сопровождения деятельности учреждения по противодействию коррупции и наполняемости раздела по противодействию коррупции на официальном сайте учреждения.

Приложение: обзор на 8 л. в 1 экз.

Первый заместитель министра

В.В.Торукало

[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

М.С. Бороздин  
8 (3532) 44-31-10

результатов мониторинга деятельности по профилактике коррупционных правонарушений и оценки ее эффективности

Мониторинг деятельности по профилактике коррупционных правонарушений проводится в целях:

определения уровня работы по профилактике коррупционных правонарушений в органах исполнительной власти и в органах местного самоуправления Оренбургской области и ее соответствие нормативным правовым актам в сфере противодействия коррупции и методическим рекомендациям министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

повышения эффективности деятельности подразделений кадровых служб органов исполнительной власти по профилактике коррупционных и иных правонарушений и соответствующих подразделений органов местного самоуправления Оренбургской области.

выявления положительного опыта организации работы подразделений.

При проведении мониторинга эффективности использовались методика и показатели, определенные постановлением Правительства Оренбургской области от 01.12.2014 № 918-п «О мониторинге эффективности деятельности подразделений (специалистов) кадровых служб органов исполнительной власти Оренбургской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений», типовым положением об оценке эффективности деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления Оренбургской области, разработанным комитетом по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области и утвержденным решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области.

Критерии оценки и антикоррупционные меры, реализуемые в органах исполнительной власти и в органах местного самоуправления (далее – Органы), основываются на положениях законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции, методических рекомендациях, одобренных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, методических рекомендациях, обзорах, разъяснениях, подготовленных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

В ходе мониторинга изучались нормативные правовые (правовые) акты в сфере профилактики коррупционных правонарушений, принятые в Органах, организация работы подразделений (специалистов), в функции которых включены мероприятия по профилактике коррупционных правонарушений, организация и проведение декларационной кампании, работа по проведению анализа результатов представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, работа по обеспечению соблюдения требований, ограничений и запретов, установленных законодательством о противодействии коррупции, организация работы по профилактике коррупционных правонарушений в подведомственных учреждениях, рассматривались иные вопросы в сфере профилактики коррупционных правонарушений.

Проведенными мероприятиями выявлены следующие типовые ситуации, оказывающие значительное влияние на состояние работы по профилактике коррупционных правонарушений.

Основой эффективной работы по профилактике коррупционных правонарушений является, полная, всесторонне проработанная, актуальная база нормативных правовых (правовых) актов Органа. В рамках оказания методической помощи аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области был предложен перечень нормативных правовых (правовых) актов Органа, необходимых и рекомендованных к принятию.

При анализе принятых актов, выявляются факты отсутствия некоторых нормативных правовых актов (например, о порядке проведения антикоррупционного мониторинга, о порядке уведомления об иной оплачиваемой деятельности, о порядке проверки полноты и достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами претендующим на замещение должности руководителя подведомственного учреждения и лицами, замещающими указанные должности), или факты несоответствия нормативных правовых (правовых) актов Органа положениям федерального или регионального законодательства (например по вопросам работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, обеспечению соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной гражданской (муниципальной) службы при заключении им трудового или гражданско-правового договора).

При этом в соответствии с положениями о правовом подразделении, подразделении по профилактике коррупционных правонарушений Органа именно эти подразделения отвечают за подготовку нормативных правовых актов, своевременную их актуализацию, обеспечение проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Учитывая изложенное, требует дополнительной качественной проработки вопрос о приведении нормативных правовых (правовых) актов Органов в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства. В соответствии с решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области (пункт 3.3. протокола № 34 от 01.07.2021) необходимо указанную работу завершить в срок до 01.11.2021.

Мероприятия по оценке коррупционных рисков и обновлению соответствующего перечня должностей в целом проводятся. Однако результаты проведенной оценки документально не оформляются, до руководителя Органа не доводятся (служебной запиской или докладом о результатах проведенных мероприятий). В результате решение о внесении изменений (отсутствии необходимости о внесении изменений) принимается не уполномоченным лицом или не рассматривается вовсе.

30 % Органов не обеспечивают ежегодное проведение указанных мероприятий. Анализом перечней, проведенным Комитетом, установлено, что в перечни включаются не все должности, при замещении которых исполнение обязанностей сопровождается коррупционными рисками.

Комитет отмечает, что в целом работа по профилактике коррупционных правонарушений, связанная с анализом и оценкой различных параметров (рисков,

перечней, статистических данных и т.п.) или с проведением конкретных мероприятий (семинары, беседы, практики и т.п.) документально не оформляется, и в большинстве случаев до руководителя Органа не доводится. Так же не организовано доведение под роспись до лиц, принимаемых на государственную гражданскую (муниципальную) службу и увольняемых со службы, информации о конфликте интересов и ограничениях при трудоустройстве (пункты 6.2 и 6.3 таблицы показателей эффективности). Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии формального подхода к реализации мер первичной профилактики.

Декларационная кампания организуется в Органах в соответствии с требованиями законодательства. Вместе с тем, в ходе мониторингов установлено, что в Органах допускают принятие сведений с техническими ошибками на уровне 10-15 % и более, при допустимых 5% от общего числа лиц, обязанных предоставлять сведения.

Дополнительно выявлены факты нарушений при предоставлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской (муниципальной) службы. Так, в нарушение требований законодательства о противодействии коррупции, сведения предоставляются не на установленную законом отчетную дату, при предоставлении сведений отражаются доходы полученные в текущем году, неверно указываются места работы кандидатов и доходы по последнему месту работы и т.п.

В нарушение требований статей 16, 20, 26 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статей 13, 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в Органах допускаются факты принятия на государственную (муниципальную) службу лиц, не представивших сведения, предусмотренные вышеуказанными нормативными актами.

Анализ представленных государственными гражданскими (муниципальными) служащими сведений проводится, вместе с тем результаты проведенного анализа и информация о сопоставлении сведений со сведениями, представленными за предыдущие три года не отражаются. При приеме на службу специалистами по профилактике коррупционных правонарушений и кадровыми подразделениями не обеспечивается гарантированное соблюдение запретов и ограничений, установленных для поступления на государственную (муниципальную) службу. Информация об отсутствии судимости, препятствующей прохождению службы, о занятии предпринимательской деятельностью, участии в управлении коммерческой или некоммерческой организацией не устанавливается. На службу принято 14 граждан в отношении которых анализ соблюдения запретов не проведен или проведен за пределами даты заключения служебного контракта (трудового договора). Результаты анализа указанной информации в том числе о возможном несоблюдении установленных запретов и ограничений до представителя нанимателя (работодателя) не доводятся.

В нарушение требований законодательства о противодействии коррупции при получении информации о предоставлении неполных и (или) недостоверных сведений, нарушениях требований, ограничений и запретов подразделениями

(специалистами), в функции которых включена профилактика коррупционных правонарушений не всегда проводятся соответствующие проверки.

Комитет обращает внимание, что в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» осуществляется проверка сведений, представленных государственными гражданскими (муниципальными) служащими **за отчетный период и за два года** предшествующих отчетному период и соблюдения государственными служащими **в течение трех лет**, предшествующих поступлению информации, явившейся основанием для осуществления проверки, соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ.

Проведение проверок, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции, при поступлении (выявлении) соответствующей информации является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьей 59.3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», пунктом 2.1. части 3 статьи 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Дополнительно установлено, что в нарушение Указа Президента Российской Федерации 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» в Органах на рассмотрение комиссии выносятся не материалы проверки, свидетельствующие о представлении государственным (муниципальным) служащим недостоверных или неполных сведений или о несоблюдении государственным (муниципальным) служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, а служебная записка подразделения (специалиста) по профилактике коррупционных правонарушений или непосредственно представление прокуратуры о нарушении законодательства о противодействии коррупции.

Работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов выстраивается в соответствии с требованием законодательства. Вместе с тем, для приведения деятельности комиссий в соответствие с законодательством, требуют корректировки составы комиссий, положения, определяющие содержание мотивированного заключения и порядок рассмотрения отдельных вопросов.

В ходе мониторинга установлены нарушения при рассмотрении уведомлений организаций и заключении трудового договора (гражданско-правового договора) с лицом, ранее замещавшим должность государственной гражданской (муниципальной) службы. Так, при рассмотрении поступивших уведомлений мотивированные заключения не составляются, оценка необходимости получения согласия комиссии не проводится, при наличии необходимости рассмотрения вопроса комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов информация на заседание комиссии не выносится. В нарушение пункта 79 методических рекомендаций министерства

труда и социальной защиты Российской Федерации «По вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещающего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией» при отсутствии в Органе в течение разумного срока (как правило, не позднее 6 месяцев) сведений о дальнейшем трудоустройстве бывшего государственного (муниципального) служащего соответствующая информация в органы прокуратуры не направляется.

Подпунктом 5 части 1 статьи 13 Федерального Закона от 02.03.2007 № 25 «О муниципальной службе в РФ», подпунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» установлено, что гражданин не может быть принят на государственную (муниципальную) службу, а государственный (муниципальный) служащий не может находиться на службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с служащим если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Перечень, указанный в данных статьях, закрытый и расширительному толкованию не подлежит. Дополнительно, Комитет обращает внимание, что квалифицирующий признак «непосредственно», указанный в данных статьях, отнесен только к понятию подчиненности, к понятию подконтрольности признак не относится.

Вместе с тем, в рамках мониторингов выявляются случаи прохождения службы в одном подразделении родственников, попадающих в перечень, установленный законодательством при наличии подконтрольности. Также подразделениями (специалистами), в функции которых включена профилактика коррупционных правонарушений, не проводится анализ подобных ситуаций на предмет наличия (отсутствия) конфликта интересов с учетом условий и перечня, установленных статьями 10, 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Трудовой кодекс Российской Федерации не содержит запретов на работу в одной организации лиц, находящихся в близком родстве или свойстве даже при наличии подчиненности и (или) подконтрольности. Вместе с тем, с учетом положений законодательства о противодействии коррупции, указанные ситуации имеют признаки конфликта интересов и в соответствии с методическими рекомендациями министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «О разработке и принятии организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции» (далее – Рекомендации) должны быть отражены в локальном акте организации, определяющем положения о конфликте интересов и порядок его урегулирования. Для реализации целей и задач, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, в организациях необходимо реализовывать мероприятия, направленные на недопущение или на урегулирование конфликта интересов.

В силу сложившейся практики и построения государственного управления в субъектах Российской Федерации, значительная часть функций по реализации полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления возложена на подведомственные организации.

Статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон 273-ФЗ) установлена обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции, которые включают

в себя в том числе разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации и иные меры.

В ходе проведенного мониторинга установлено, что работа по профилактике коррупционных правонарушений в подведомственных учреждениях и с руководителями учреждений не отвечает требованиям Закона 273-ФЗ и положениям методических рекомендаций министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «О разработке и принятии организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции». В некоторых организациях принят только локальный акт о назначении лица, ответственного за профилактику коррупции, при этом иные локальные акты (об утверждении антикоррупционной политики, об утверждении кодекса этики и служебного поведения, положения о конфликте интересов, установление процедуры информирования о случаях склонения к совершению коррупционных нарушений и т.п.) в большинстве проверенных организаций не приняты.

Работа подразделений (специалистов), в функции которых включена профилактика коррупционных правонарушений, с руководителями подведомственных учреждений проводится на недостаточном уровне и не позволяет обеспечить поступательное совершенствование деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в организациях. При установленной норме охвата мероприятиями первичной профилактики на уровне не менее 75 % от общего числа руководителей и должностных лиц подведомственных организаций, в некоторых органах исполнительной власти и органах местного самоуправления на момент проведения мониторинга охват мероприятиями составлял не более 30 %, при этом проведенные мероприятия документально не подтверждаются.

К существенным недостаткам организации деятельности по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области относится отсутствие должного методического сопровождения со стороны подразделений (специалистов), в функции которых включена профилактика коррупционных правонарушений. В ходе проведения мониторинга установлено, что в разделе «противодействие коррупции» официальных сайтов Органов не размещается информация для подведомственных организаций, необходимая для реализации мероприятий по профилактике коррупции. Проверки деятельности по профилактике коррупции либо не осуществляются, либо охват проверочными мероприятиями составляет не более 20%. Комитет в качестве положительной практики работы с подведомственными учреждениями предлагает использовать практику министерства социального развития Оренбургской области.

В соответствии с частью второй статьи 11 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», частью второй статьи 14 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные гражданские (муниципальные) служащие вправе с предварительным письменным уведомлением представителя нанимателя (работодателя) выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

В рамках мониторингов специалистами Комитета установлены факты занятия иной оплачиваемой деятельностью без предварительного уведомления, либо с уведомлением, поданным в день начала выполнения иной оплачиваемой работы. Комитет обращает внимание, что зафиксированы случаи не выполнения подразделениями (специалистами) по профилактике коррупционных

правонарушений мероприятий по анализу возможности возникновения конфликта интересов при выполнении иной оплачиваемой работы, при том, что более 70 % государственных (муниципальных) служащих выполняют иную оплачиваемую работу в подведомственных учреждениях.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной гражданской (муниципальной) службе, статьей 60.1 ТК РФ исполнение иной оплачиваемой работы возможно только в свободное от основной работы время особенно при выполнении указанной работы у другого работодателя (внешнее совместительство). Вместе с тем Комитетом установлены факты выполнения иной оплачиваемой работы в период исполнения обязанностей по должности государственного (муниципального) служащего во время, установленное правовым актом об утверждении регламента работы (распорядка дня) Органа. Указанная ситуация является нарушением законодательства, которое при определенных обстоятельствах может быть классифицировано как преступление, предусмотренное УК РФ, и влечет за собой незаконное использование бюджетных средств, выделенных на оплату труда государственных (муниципальных) служащих и работников подведомственных бюджетных организаций.

Значимым показателем оценки эффективности деятельности по профилактике коррупционных правонарушений является оценка работы по противодействию коррупции, проводимой в Органе, которая дана гражданами по результатам онлайн – опроса, проводимого в режиме реального времени. Комитетом установлено, что в большинстве Органов, граждане оценивают эффективность на среднем и высоком уровне (35-51% по каждому показателю), при этом в 2 органах эффективность оценена на низком уровне. Обращает внимание, что численность лиц, принявших участие в онлайн-опросе, остается низкой и несоответствующей ни численности Органа, ни численности населения, в отношении которого данный Орган реализует свои полномочия. В некоторых Органах в опросе приняло участие менее 50 респондентов.

Важную роль играет информационное сопровождение мероприятий, обеспечение открытости информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений. Для оценки работы Органов, подразделений (специалистов) по данному направлению предусмотрен ряд показателей, отражающих наполнение соответствующего раздела сайта, наличие и актуальность стенов, отражающего вопросы профилактики коррупции.

При анализе соответствующих разделов сайтов Органов, комитетом установлено их несоответствие положениям, установленным законодательством Российской Федерации, распоряжением Губернатора Оренбургской области от 30.12.2014 № 360-р «О требованиях к размещению и наполнению разделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов органов исполнительной власти Оренбургской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», и приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.10.2013 № 530-н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации,



Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

В подразделе сайта не размещены актуальные нормативные-правовые (правовые) акты по вопросам профилактики коррупционных правонарушений, отсутствуют формы документов, связанных с исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции, с образцами их заполнения, не поддерживается в актуальном состоянии информация о деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В некоторых Органах отсутствовали стенды, отражающие вопросы профилактики коррупции. Информация на имеющихся стендах в 80% Органах являлась не полной и не актуальной.

Комитет отмечает, что результаты, полученные в ходе мониторинга, проведенного специалистами комитета отличаются в худшую сторону от результатов, представленных в Комитет по результатам самодиагностики (разница от 7 до 25 баллов), что свидетельствует о недобросовестности специалистов, осуществляющих самодиагностику эффективности деятельности по профилактике коррупционных правонарушений.

Комитет по профилактике  
коррупционных правонарушений  
Оренбургской области