



МИНИСТЕРСТВО  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Минсоцразвития Оренбургской области)

П Р И К А З

19.12.23 № 908

г. Оренбург

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области на 2024 год согласно приложению, к настоящему приказу.

2. Отделу контроля и внутреннего финансового аудита (Терновой И.В.) обеспечить исполнение мероприятий Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

4. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.

Министр

Е.А.Сладкова

Приложение  
к приказу министерства  
социального развития  
Оренбургской области  
от 19.12.23 № 908

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального  
контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории  
Оренбургской области на 2024 год  
Паспорт программы**

<b>Наименование программы</b>	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области на 2024 год (далее – Программа профилактики).
<b>Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)</b>	Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области.
<b>Правовые основания разработки программы</b>	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям»; Постановление Правительства Оренбургской области от 16.09.2021 № 808-пп «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области».
<b>Разработчик программы</b>	Министерство социального развития Оренбургской области (далее – Министерство).
<b>Цель программы</b>	1) стимулирование добросовестного соблюдения требований Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также



	<p>законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования) поставщиков социальных услуг – юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Оренбургской области (далее – контролируемые лица);</p> <p>2) предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</p> <p>4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>5) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);</p> <p>6) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора);</p> <p>7) повышение эффективности и качества предоставления контролируемыми лицами социальных услуг.</p>
<p><b>Задачи программы</b></p>	<p>1) формирование правового поведения контролируемых лиц;</p> <p>2) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>3) выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;</p> <p>4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий, от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <p>5) формирование единого понимания обязательных</p>

	требований у всех участников контрольной надзорной деятельности; б) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.
<b>Сроки реализации</b>	2024 год.
<b>Источники финансирования</b>	В рамках текущего финансирования деятельности Министерства.
<b>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</b>	1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2) снижение количества нарушений обязательных требований; 3) обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами.



**1. Анализ текущего состояния осуществления вида регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.**

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области.

Министерство социального развития Оренбургской области является уполномоченным органом исполнительной власти области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области.

Согласно статье 106 Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 01.07.2021 предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, обязательных требований.

В настоящее время в реестр поставщиков социальных услуг Оренбургской области входят 16 поставщиков социальных услуг, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю.

За период с 01.01.2023 по 29.09.2023 Министерством в отношении указанных контролируемых лиц осуществлены 3 контрольных (надзорных) мероприятия.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является проверка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Должностные лица, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор), при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными частью 2 статьи



29 Федерального закона от 31 07 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержден приказом министерства социального развития Оренбургской области.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) поставщиков социальных услуг, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;
- 2) результаты деятельности поставщиков социальных услуг, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) здания, помещения, территории, оборудование, устройства, материалы и другие объекты, которыми поставщики социальных услуг владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Получателями социальных услуг являются граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании, получающие социальные услуги в негосударственных организациях социального обслуживания.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности посредством проведения информирования, консультирования, обобщение правоприменительной практики, выдачи предостережений и профилактических визитов.

## **2. Основные цели и задачи реализации программы профилактики.**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 5) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;

6) снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц;

7) повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг контролирующими лицами.

Для достижения целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

1) формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

2) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

3) выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий, от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.



### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные лица
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства Размещение на официальном Министерстве и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством	По мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты По мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты По мере внесения изменений	Сайт Министерства содержит актуальную информацию Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Хелик А.Г. Тернова И.В. Хелик А.Г. Хелик А.Г.
2.	Обобщение правоприменительной практики	Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Формирование и размещение на официальном сайте Министерства Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Постоянно 01.03.2025	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности Размещение на официальном сайте Министерства обзора правоприменительной практики	Хелик А.Г. Тернова И.В. Атежева Н.В. Хелик А.Г.
3	Выдача предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Тернова И.В.



№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные лица
4	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	<p>Проведение консультаций (видео-конференц-связь, телефон) контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований</p> <p>Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования</p> <p>Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий</p> <p>Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц</p>	<p>По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений</p> <p>По мере необходимости</p> <p>По мере необходимости</p>	<p>Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности населения в подконтрольной сфере</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц</p>	<p>Тернова И.В. Атежева Н.В. Хелик А.Г.</p> <p>Тернова И.В. Атежева Н.В. Хелик А.Г.</p> <p>Тернова И.В. Атежева Н.В. Хелик А.Г.</p> <p>Тернова И.В. Атежева Н.В. Хелик А.Г.</p>

#### 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий;
- 2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- 3) доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц).

Непосредственные результаты:

- 1) информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте Министерства: правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора); программы профилактики и сведения об их реализации; руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); обобщенной правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); иных материалов;
- 2) обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

Показатели эффективности:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию.



## Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) на период 2024 год:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2023 год), %	2024 год, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных.	X	100
2	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА).	100	100
3	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведен комплекс профилактических мероприятий в общем количестве контролируемых лиц запланированных в отчетном периоде, %	100	100