



**МИНИСТЕРСТВО  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(Минсоцразвития Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006  
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89  
<http://msr.orb.ru>, e-mail: [szn@mail.orb.ru](mailto:szn@mail.orb.ru)  
[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

*02.07.2023 № 09/3412*

Директорам подведомственных  
министерству социального развития  
Оренбургской области организаций

Уважаемые коллеги!

По результатам семинара-совещания, состоявшегося 28.06.2023, а также в целях исполнения пункта 2.3.2 протокола заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области № 46 от 30.03.2023 направляем в Ваш адрес презентацию на тему «Профилактика коррупционных правонарушений в сфере закупок товаров работ и услуг», подготовленную Комитетом по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

Приложение: презентация на 12 л. в 1 экз.

Министр

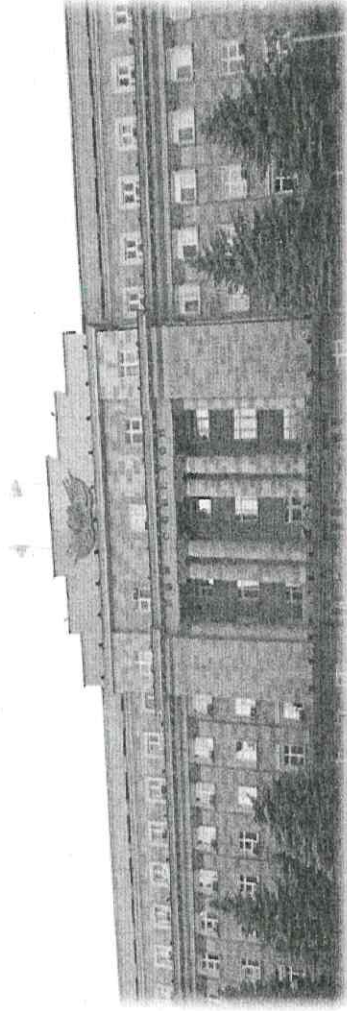
[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Е.А.Сладкова

М.С. Бороздин, 8 (3532) 44-31-10



**Профилактика коррупционных правонарушений в сфере закупок  
товаров работ и услуг  
(Комитет по профилактике коррупционных правонарушений  
Оренбургской области)**



г. Оренбург



**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ В ПРОЦЕДУРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК**  
(правовое обеспечение)

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ  
«О противодействии коррупции»

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд»

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

*Нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие порядок  
реализации конкретной антикоррупционной процедуры*

Ведомственные правовые акты, локальные правовые акты организаций  
(для организаций в порядке реализации ст. 13.3. ФЗ № 273-ФЗ)



## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ВПРОЦЕДУРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК (методическое сопровождение)

Методические рекомендации министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

«По проведению в федеральных государственных органах, в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ и от 18.07.2011 № 223-ФЗ, работы направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.»

(размещены на официальном сайте Министерства)

Методические рекомендации министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

«По выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд».



Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

от 05.04.2013 № 44-ФЗ

Статья 1. Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей... и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, **предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо не законное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица

Коррупционные  
преступления

Коррупционные  
правонарушения



## Противодействие коррупции

Деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий.

Профилактика коррупции –  
предупреждение коррупции, в  
том числе выявление и  
последующее устранение  
причин коррупции

Борьба с коррупцией –  
выявление, предупреждение,  
пресечение, раскрытие и  
расследование коррупционных  
правонарушений

Деятельность по минимизации  
и (или) ликвидации  
последствий коррупционных  
правонарушений.

Потери в обществе, вызванные коррупцией в процессе управления закупками

Количественные

Несоответствие  
объёма работ  
(количества товаров)

Работы, услуги, товары  
приобретаются в  
личных целях

Качественные

Несоответствие  
качества  
установленным  
требованиям

Отсутствие должной  
гарантии и сервисных  
услуг

Стоимостные

Завышенная цена  
контракта, в т.ч. НМЦ

Невыгодные условия  
оплаты товаров, работ,  
услуг

Имиджевые

Снижение доверия

Ухудшение  
инвестиционного  
климата



## Уголовная ответственность

### Уголовный кодекс Российской Федерации

Лица, привлекаемые к уголовной ответственности:

- работник контрактной службы,
- контрактный управляющий,
- член комиссии по осуществлению закупок,
- лицо, осуществляющее приемку поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, либо иным уполномоченным лицом, представляющим интересы заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Примерный перечень статей УК РФ:

- ст. 285.1 нецелевое расходование бюджетных средств;
- ст. 285 злоупотребление служебными полномочиями;
- ст. 286 превышение должностных полномочий;
- ст. 292 служебный подлог;
- ст. 293 халатность;
- ст. 290 получение взятки;
- ст. 200.4. злоупотребления в сфере закупок ТРУ для обеспечения гос. или муниципальных нужд;
- ст. 200.5. подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок;
- ст. 200.6. заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- ст. 159 мошенничество;



АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ В ПРОЦЕДУРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ЗАКУПОК

**Коррупционные схемы подразумевают под собой сговор через:**

1. Формирование документации под конкретного поставщика;
2. Определение суммы заказа и способов его оплаты;
3. Установление неразумных сроков исполнения заказа;
4. Установление неразумных санкций за неисполнение заказа;
5. Некорректное внесение данных в ЕИС;
6. Толкование критериев оценки поставщиков;
7. Координацию участников и т.д.



# Типичные коррупционные схемы

Схемы применяемые на этапе формирования заказа

Закупка предметов, не являющихся обязательными (удовлетворяющих несуществующие потребности)

Объединение различных потребностей в единую закупку в целях сужения круга потенциальных поставщиков

Невыполнимые сроки исполнения контракта

Разделение закупок в целях обхода конкурентных процедур

Предъявление по сути невыполнимых требований

Отсутствие информации, необходимой участникам для подготовки заявок

Нарушения при определении стоимости закупаемой продукции



# Типичные коррупционные схемы

Схемы, применяемые на этапах оценки заявок и принятия решения о заключении контракта

Субъективная и предвзятая оценка предложений участников

Необоснованный отказ кандидату в участии в закупке

Схемы, применяемые на стадиях исполнения контракта

Уклонение заказчика от подписания акта сдачи-приемки

Нечеткие или необоснованно гибкие условия исполнения контракта

Отказ от полной оплаты по контракту

Незаконное изменение существенных условий контракта или приемка неисполненных обязательств



# Профилактика коррупционных правонарушений

Оценка коррупционных рисков

(только совместная деятельность лиц, ответственных за проведение закупок и лиц, ответственных за профилактику коррупции)

1. Выявление коррупционных рисков, возникающих на разных этапах закупочной деятельности

2. Разработка реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок

3. Формирование индикаторов коррупции при осуществлении закупок

4. Ранжирование коррупционных рисков



# Профилактика коррупционных правонарушений

Установление и практическое применение антикоррупционных требований, запретов и ограничений в отношении служащих

1. Обязательное включение должностей (лиц) участвующих в закупочной деятельности в соответствующий перечень

3. Установление обязанностей по уведомлению работодателя о склонении к коррупционным правонарушениям (преступлениям)

2. Соблюдение требований к недопущению и урегулированию конфликта интересов

4. Установление и практическая реализация иных требований, запретов и ограничений