Методические материалы

по дальнейшей работе в части реализации законодательства в сфере противодействия коррупции

Отделом государственной гражданской службы, кадровой и антикоррупционной политики министерства социального развития Оренбургской области проведен анализ отчетов подведомственных учреждений о реализации законодательства в сфере противодействия коррупции за I и II кварталы 2020 года.

Проведенный анализ выявил ряд недостатков в проводимой подведомственными учреждениями антикоррупционной работе:

1. Выявлены проблемные вопросы по определению ответственных должностных лиц.

1.1. Выявлены случаи определения ответственными за реализацию законодательства в сфере противодействия коррупции руководителей учреждения или их заместителей (СРЦН «Радуга» в г. Бузулуке, СРЦН «Аленушка» в г. Кувандыке, КЦСОН в г. Орске, КЦСОН в г. Бугуруслане и Бугурусланском районе, КЦСОН в г. Бузулуке и Бузулукском районе, КЦСОН в г. Гае, КЦСОН в Переволоцком районе, КЦСОН в Пономаревском районе, Бузулукский ДИПИ, Гайский ДДИ и другие учреждения), однако ответственными исполнителями в учреждении фактически являются другие сотрудники.

В связи с этим в целях недопущения функциональной перегруженности руководителей и их заместителей ответственными целесообразно определять других специалистов, за руководителями и (или) их заместителями – оставлять контроль.

1.2. В 64 подведомственных учреждениях ответственным специалистом назначен только один специалист, не определяется порядок возложения ответственности в случае отсутствия основного специалиста. По пояснениям отдельных учреждений (например, РЦ для инвалидов «Бодрость» в г. Медногорске) данный факт послужил причиной представления отчетов подведомственных учреждений о реализации законодательства в сфере противодействия коррупции с нарушением сроков. В одном учреждении (КЦСОН в Южном округе г. Оренбурга) ответственными закреплены два специалиста.

В связи с изложенным учреждениям необходимо проработать вопрос о взаимозаменяемости ответственных специалистов.

1.3. В КЦСОН Северного округа г. Оренбурга выявлен случай неопределения ответственных должностных лиц приказом. В связи с этим необходимо обеспечить определение ответственных должностных лиц приказом учреждения.

1.4. Приказы по определению ответственных лиц с учетом корректировки представить в срок до 1 октября 2020 года.

2. Выявлены случаи отсутствия правовых актов учреждений (приказов), закрепляющих:

2.1. положения об этике и служебном поведении работников органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания, в том числе отсылочные нормы на приказ Минтруда России от 31.12.2013 № 792 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения работников органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания» (КЦСОН в Северном округе г. Оренбурга, КЦСОН в г. Бузулуке и Бузулукском районе, КЦСОН в г. Гае, КЦСОН в Новоорском районе, КЦСОН в Оренбургском районе, КЦСОН в Пономаревском районе, КЦСОН в Светлинском районе, КЦСОН в Шарлыкском районе, Бузулукский ДИПИ, Центр социальной поддержки населения Оренбургской области, Государственное юридическое бюро Оренбургской области, Новотроицкий ПНИ, ЦСА «Шанс» в г. Оренбурге и другие учреждения);

2.2. положения об антикоррупционной политике, о конфликте интересов (КЦСОН в Оренбургском районе, Государственное юридическое бюро Оренбургской области, ЦМТХОД, Новотроицкий ПНИ и другие учреждения);

2.3. положения об обмене деловыми подарками и знаками делового гостепреимства (СРЦН «Маячок» в Саракташском районе, РОЦ «Русь», КЦСОН в Оренбургском районе, Бузулукский ДИПИ, Новотроицкий ПНИ, Государственное юридическое бюро Оренбургской области и другие учреждения);

2.4. порядок уведомления работодателя о фактах склонения работника к совершению коррупционных правонарушений или о ставшей известной работнику информации о случаях их совершения (СРЦН «Маячок» в Саракташском районе, РОЦ «Русь», КЦСОН в г. Гае, КЦСОН в Грачевском районе, КЦСОН в Домбаровском районе, КЦСОН в Матвеевском районе, КЦСОН в Оренбургском районе, КЦСОН в Пономаревском районе, КЦСОН в Светлинском районе, КЦСОН в Шарлыкском районе, Орский ДИПИ «Надежда», Бузулукский ДИПИ, Новотроицкий ПНИ, Государственное юридическое бюро Оренбургской области, ЦМТХОД и другие учреждения).

2.5. Не созданы комиссии по урегулированию конфликта интересов или антикоррупционные комиссии (СРЦН «Аистенок» в г. Бугуруслане, СРЦН «Островок» в г. Гае, РОЦ «Русь», КЦСОН в Северном округе г. Оренбурга, КЦСОН в Оренбургском районе, КЦСОН в Шарлыкском районе, Бузулукский ДИПИ, Новотроицкий ПНИ, Государственное юридическое бюро Оренбургской области, ЦМТХОД и другие учреждения).

2.6. В связи с этим необходимо издать соответствующие приказы до 1 октября 2020 года.

3. Выявлено отсутствие отдельных стендов по противодействию коррупции в ряде учреждений (СРЦН «Росток» в г. Орске, КЦСОН в Красногвардейском районе, КЦСОН в Новоорском районе, КЦСОН в Матвеевском районе, КЦСОН в Оренбургском районе, КЦСОН в Светлинском районе, КЦСОН в Северном райне, КЦСОН в Ташлинском районе, КЦСОН в Тюльганском районе, КЦСОН в г. Ясном, Новотроицкий ПНИ, ЦСА «Феникс» в г. Орске, Центр социальной поддержки населения Оренбургской области, Государственное юридическое бюро Оренбургской области, ЦМТХОД и другие учреждения).

В связи с этим необходимо разместить стенды о противодействии коррупции в учреждении, на стенде разместить информацию об ответственных лицах, о правовых актах учреждения, памятки, листовки, информацию об антикоррупционных комиссиях учреждения.

Фотографии стендов разместить на сайте учреждения в разделе «Противодействие коррупции» в подразделе «Стенд» в срок до 1 сентября 2020 года.

4. Учреждениям (СРЦН «Аистенок» в г. Бугуруслане, КЦСОН в Северном округе г. Оренбурга, КЦСОН в г. Сорочинске), где контролирующими органами были выявлены случаи нарушения законодательства в сфере противодействия коррупции, направить в адрес министерства материалы о нарушениях, включая приказы о наказании виновных лиц, в срок до 10 августа 2020 года.

5. Проанализированы планы мероприятий по противодействию коррупции. В ряде учреждений планы не утверждаются приказами: СРЦН «Островок» в г. Гае, КЦСОН в Александровском районе, КЦСОН в Октябрьском районе, КЦСОН в Оренбургском районе, КЦСОН в Тоцком районе, Новотроицкий ПНИ.

Планы мероприятий по противодействию коррупции в учреждениях содержат не точные формулировки в части сроков реализации: «постоянно», «по мере необходимости», «весь период», «ежегодно». Также в планах отсутствуют критерии определения эффективности мероприятий. Планы учреждений составляются без учета программы, направленной на предупреждение и пресечение коррупции в министерстве социального развития Оренбургской области.

В связи с этим необходимо изучить закон Оренбургской области от 15 сентября 2008 года № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области», постановление Правительства Оренбургской области от 28.06.2019 № 417-пп «Об утверждении региональной программы противодействия коррупции в Оренбургской области на 2019 – 2024 годы», приказ министерства социального развития Оренбургской области от 28.04.2020 № 224 «Об утверждении программы, направленной на предупреждение и пресечение коррупции в министерстве социального развития Оренбургской области, на 2020 – 2024 годы».

Переработать планы с учетом изложенного, переработанные планы направить в адрес министерства до 1 октября 2020 года.

6. В адрес учреждений было направлено поручение [от 09.04.2020 №09/2067](https://www.msr.orb.ru/system/docs/25024/%D0%BE%D1%82_09.04.2020_%E2%84%96_09%D0%B4%D1%80%D0%BE%D0%B1%D1%8C2067.pdf?1586521086) (режим доступа на сайте министерства социального развития Оренбургской области: https://www.msr.orb.ru/posts/53527).

Проведена проверка его исполнения учреждениями в части размещения информации об ответственных лицах на сайтах учреждений.

На 16.07.2020 года не исполнено поручение министра социального развития Оренбургской области с 09.04.2020 года: СРЦН «Аистенок» в г. Бугуруслане; СРЦН «Гармония» в г. Оренбурге; РОЦ «Русь»; Реабилитационный центр для инвалидов «Бодрость» в г. Медногорске; КЦСОН в Северном округе г. Оренбурга; КЦСОН в г. Новотроицке; КЦСОН в Адамовском районе; КЦСОН в Акбулакском районе; КЦСОН в Александровском районе; КЦСОН в Беляевском районе; КЦСОН в Красногвардейском районе; КЦСОН в Новосергиевском районе; КЦСОН в Первомайском районе; КЦСОН в Светлинском районе; КЦСОН в Ташлинском районе; Бузулукский дом-интернат для престарелых и инвалидов; Новотроицкий психоневрологический интернат; Сакмарский психоневрологический интернат; Мустаевский психоневрологический интернат; Соль-Илецкий психоневрологический интернат; Государственное юридическое бюро Оренбургской области; Реабилитационный центр «Проталинка». Факты неисполнения зафиксированы скриншотами.

Учреждениям необходимо провести работу, директорам в срок до 10 августа 2020 года представить объяснения о неисполнении поручения [от 09.04.2020 №09/2067](https://www.msr.orb.ru/system/docs/25024/%D0%BE%D1%82_09.04.2020_%E2%84%96_09%D0%B4%D1%80%D0%BE%D0%B1%D1%8C2067.pdf?1586521086).

7. Директорам учреждений необходимо ознакомиться с приказом министерства социального развития Оренбургской области от 21.05.2020 № 261 «О требованиях к размещению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей государственных учреждений Оренбургской области, подведомственных министерству социального развития Оренбургской области, и членов их семей на официальных сайтах государственных учреждений и предоставлению этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования», листы ознакомления выслать по электронному адресу Borozdin-ms@msr.orb.ru в срок до 24 июля 2020 года.

На официальных сайтах учреждений разместить сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера директора за 2019 год в срок до 4 августа 2020 года, информацию о проделанной работе направить на электронный адрес Borozdin-ms@msr.orb.ru в срок до 10 августа 2020 года.

8. Одновременно обращаем внимание на то, что на официальных сайтах подведомственных учреждений не размещены сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера директора за 2018 год (КЦСОН в Сакмарском районе, КЦСОН в Саракташском районе, КЦСОН в Адамовском районе, Государственное юридическое бюро Оренбургской области, КЦСОН в Акбулакском районе, КЦСОН в Грачевском районе, Мустаевский ПНИ, Сакмарский ПНИ, Бузулукский ДИПИ). Факт зафиксирован скриншотами, по данному факту директорам указанных учреждений представить объяснение в срок до 10 августа 2020 года одновременно с информацией о размещении сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера директора за 2019 год.

9. В срок до 1 октября 2020 года направить информацию о реализации поручения [от 09.04.2020 №09/2067](https://www.msr.orb.ru/system/docs/25024/%D0%BE%D1%82_09.04.2020_%E2%84%96_09%D0%B4%D1%80%D0%BE%D0%B1%D1%8C2067.pdf?1586521086) в части участия сотрудника учреждения, ответственного за противодействие коррупции, в мониторинге закупок на предмет возможного совершения коррупционных правонарушений и аффилированности должностных лиц.

10. Директорам учреждений усилить контроль за работой в сфере противодействия коррупции.