



МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минсоцразвития Оренбургской области)

П Р И К А З

№ 12.2022 № 752

г. Оренбург

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области на 2023 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу внутреннего финансового аудита, государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан (Тернова И.В.) обеспечить исполнение мероприятий Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министерство социального развития
Оренбургской области
ВЕРНО
Тернова И.В.
20 12 22
(Ф.И.О., подпись) 20 г.



4. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.

Первый заместитель министра



В.В.Торукало



Приложение
к приказу министерства
социального развития
Оренбургской области
от 20.12.2022 № 752

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального контроля (надзора) в
сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области
на 2023 год

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области на 2023 год (далее – Программа профилактики).
Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)	Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям»; Постановление Правительства Оренбургской области от 16.09.2021 № 808-пп «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области».
Разработчик программы	Министерство социального развития Оренбургской области (далее – Министерство).
Цель программы	1) стимулирование добросовестного соблюдения требований Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также

	<p>законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования) поставщиков социальных услуг – юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание на территории Оренбургской области (далее – контролируемые лица);</p> <p>2) предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</p> <p>4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>5) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);</p> <p>6) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора);</p> <p>7) повышение эффективности и качества предоставления контролируемыми лицами социальных услуг.</p>
<p>Задачи программы</p>	<p>1) формирование правового поведения контролируемых лиц;</p> <p>2) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>3) выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;</p> <p>4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных, контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <p>5) формирование единого понимания обязательных</p>

	<p>требований у всех участников контрольной надзорной деятельности;</p> <p>б) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.</p>
Сроки реализации	2023 год.
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Министерства.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2) снижение количества нарушений обязательных требований;</p> <p>3) обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролирующими лицами.</p>

1. Анализ текущего состояния осуществления вида регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области (далее – региональный государственный контроль).

Министерство социального развития Оренбургской области является уполномоченным органом исполнительной власти области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Оренбургской области.

Согласно статье 106 Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля 2021 года предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, обязательных требований.

В настоящее время в реестр поставщиков социальных услуг Оренбургской области входят 16 поставщиков социальных услуг, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, порядок организации которых предусмотрен Федеральным законом № 248-ФЗ.

За период с 1 января 2022 года по 28 сентября 2022 года Министерством в отношении указанных контролируемых лиц контрольные (надзорные) мероприятия не осуществлялись (1 проверка завершена в связи с введением моратория).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является проверка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Должностные лица, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор), при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными частью 2 статьи 29 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержден приказом министерства социального развития Оренбургской области.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) поставщиков социальных услуг, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;
- 2) результаты деятельности поставщиков социальных услуг, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) здания, помещения, территории, оборудование, устройства, материалы и другие объекты, которыми поставщики социальных услуг владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Получателями социальных услуг являются граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании, получающие социальные услуги в негосударственных организациях социального обслуживания.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности посредством проведения информирования, консультирования, обобщение правоприменительной практики, выдачи предостережений и профилактических визитов.

2. Основные цели и задачи реализации программы профилактики.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

5) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;

6) снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц;

7) повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг контролируемыими лицами.

Для достижения целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

1) формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

2) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

3) выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные лица
1.	Информирование	<p>Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю</p> <p>Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства</p> <p>Размещение на официальном сайте Министерства и актуализация проверочных листов в соответствии с действующим законодательством</p>	<p>По мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты</p> <p>По мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты</p> <p>По мере внесения изменений</p>	<p>Сайт Министерства содержит актуальную информацию</p> <p>Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства</p> <p>Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований</p>	<p>Хелик А.Г.</p> <p>Тернова И.В. Хелик А.Г.</p> <p>Хелик А.Г.</p>
2.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте</p> <p>Формирование и размещение на официальном сайте Министерства Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности</p>	<p>Постоянно</p> <p>01.03.2024</p>	<p>Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности</p> <p>Размещение на официальном сайте Министерства обзора правоприменительной практики</p>	<p>Хелик А.Г.</p> <p>Тернова И.В. Атежева Н.В. Хелик А.Г.</p>
3.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	<p>Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере</p>	<p>По мере получения сведений о признаках нарушений</p>	<p>Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований</p>	<p>Тернова И.В.</p>

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные лица
4.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	<p>Проведение консультаций (видео-конференц-связь, телефон) контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований</p> <p>Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования</p> <p>Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий</p> <p>Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц</p>	<p>По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений</p> <p>По мере необходимости</p> <p>По мере необходимости</p>	<p>Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц</p>	<p>Тернова И.В. Атежева Н.В. Хелик А.Г.</p> <p>Тернова И.В. Атежева Н.В. Хелик А.Г.</p> <p>Тернова И.В. Атежева Н.В. Хелик А.Г.</p> <p>Тернова И.В. Атежева Н.В. Хелик А.Г.</p>

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения Программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий;
- 2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- 3) доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц).

Непосредственные результаты:

- 1) информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте Министерства:

правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора);

Программы профилактики и сведения об её реализации;

руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

обобщенной правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

иных материалов;

- 2) обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

Показатели эффективности:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию.

Целевые показатели Программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) на период 2023 год:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2022 год), %	2023 год, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных.	X	100
2	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА).	100	100
3	Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведен комплекс профилактических мероприятий в общем количестве контролируемых лиц запланированных в отчетном периоде, %	100	100